

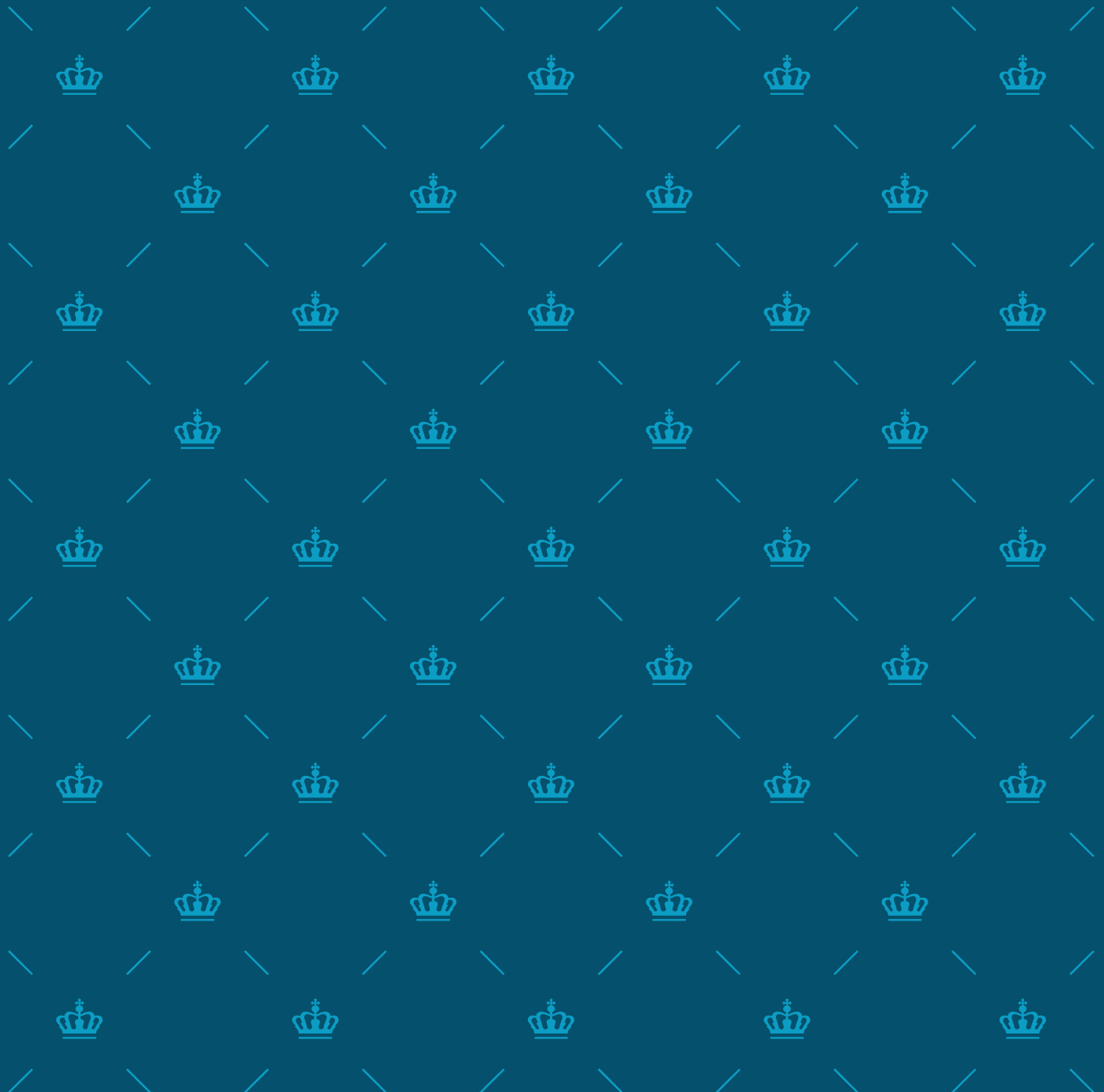


Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Styrelsen for International  
Rekruttering og Integration

# Udviklingen i International Rekruttering 2019-2021

- på erhvervs- og studieområdet samt EU-opholdsområdet



© 2022 Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Styrelsen for International Rekruttering og Integration  
Carl Jacobsens Vej 39  
2500 Valby

Tlf: 72140000  
E-mail: [siri@siri.dk](mailto:siri@siri.dk)  
[Uim.dk](http://Uim.dk)

**August 2022**

Alle rettigheder tilhører Styrelsen for International Rekruttering og Integration  
Udgivelsen kan frit hentes på [uim.dk](http://uim.dk)  
Styrelsen for International Rekruttering og Integrations udgivelser kan frit citeres  
med tydelig kildegengivelse

---

# Indholdsfortegnelse

1.0	Indledning	4
2.0	Udenlandske statsborgeres beskæftigelse og lønindkomst i Danmark	5
3.0	Erhvervsområdet	8
4.0	Studieområdet	13
5.0	EU-området	16
6.0	Brexit	20
7.0	Metode	21

## Bilagsliste

Bilag 1:	Fast track-ordningen	23
Bilag 2:	Beløbsordningen	25
Bilag 3:	Positivlisterne	26
Bilag 4:	Start-up Denmark	27
Bilag 5:	Etableringskort	28
Bilag 6:	Landbrug	29
Bilag 7:	Forskere	30
Bilag 8:	Øvrige erhvervsordninger	31
Bilag 9:	Working Holiday og volontører	32
Bilag 10:	Autorisationsophold	33
Bilag 11:	Au pair	34
Bilag 12:	Praktikanter	35
Bilag 13:	Internationale studerende	36
Bilag 14:	Familiemæssig tilknytning til udlændinge med tilladelse	38
Bilag 15:	Samlet lønindkomst for ordninger	39
Bilag 16:	EU-området	40

## 1.0 Indledning

Denne rapport samler statistik om udviklingen på området for international rekruttering for tredjelandsstatsborgere, der kommer til Danmark for at studere og arbejde, udviklingen på EU-opholdsområdet for unionsborgere og deres familiemedlemmer samt for britiske statsborgere og deres familiemedlemmer med opholdsret i henhold til udtrædelsesaftalen mellem EU og Storbritannien (Brexit).

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) har blandt andet til opgave at understøtte, at virksomheder og uddannelsesinstitutioner kan rekruttere velkvalificerede udlændinge som medarbejdere og studerende. SIRI behandler således sager om meddelelse af opholdstilladelse efter udlændingeloven til udlændinge (tredjelandsstatsborgere), der kommer til landet som led i arbejde, studie eller som medfølgende familie til disse. SIRI har desuden med virkning fra den 1. april 2019 overtaget opgaven med at udstede EU-opholdsdokumenter til unionsborgere, der udøver den fri bevægelighed efter EU-reglerne, og til deres familiemedlemmer, samt til familiemedlemmer til danske statsborgere, der kan blive familiesammenført efter EU-reglerne om fri bevægelighed. Endelig behandler SIRI ansøgninger om opholdsret i henhold til udtrædelsesaftalen mellem EU og Storbritannien.

Det bemærkes, at der i 2020 er givet markant færre tilladelser på størstedelen af SIRIs ordninger. Denne udvikling skal ses i lyset af COVID-19 situationen i Danmark og resten af verden, som har medført betydeligt mindre bevægelighed på tværs af landegrænser.

Rapporten er opbygget således, at der først vises det samlede antal udlændinge, der er beskæftiget i Danmark fordelt på forskellige ordninger (afsnit 2). Herefter beskrives udviklingen i antallet af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere på erhvervsområdet (afsnit 3) og studieområdet (afsnit 4). Endelig vises en opgørelse over registreringsbeviser og opholdskort på EU-området (afsnit 5) og Brexit (afsnit 6). Afslutningsvist er der et kort metodeafsnit (afsnit 7).

Som bilag til rapporten vises den statistiske udvikling for alle ordninger, som SIRI administrerer.

## 2.0 Udenlandske statsborgeres beskæftigelse og lønindkomst i Danmark

Mange udenlandske statsborgere arbejder i Danmark. Mulighederne for at kunne opholde sig og arbejde i Danmark afhænger bl.a. af ansøgerens nationalitet. Man kan opholde sig i Danmark på baggrund af EU-opholdsbekendtgørelsen eller udlændingeloven.

Hvis man som udlænding kommer fra et tredjeland<sup>1</sup>, skal man som udgangspunkt have opholds- og arbejdstilladelse efter udlændingeloven. Her kan man opnå ophold efter bl.a. følgende regler om opholdsgrundlag:

- Familiesammenføring med en dansk statsborger (administreres af Udlændingestyrelsen)
- Asyl mv. (administreres af Udlændingestyrelsen)
- Ophold til studie (administreres af SIRI)
- Ophold til erhvervsområdet (administreres af SIRI)

Hvis man som udlænding kommer fra et EU-/EØS-land eller Schweiz, kan man opnå ophold på bl.a. følgende grundlag:

- Ophold som studerende (administreres af SIRI)
- Ophold som arbejdstager (administreres af SIRI)
- Ophold som familiemedlem (administreres af SIRI)

En tredjelandstatsborger, som er medfølgende familiemedlem til en unionsborger, der har gjort brug af sin ret til fri bevægelighed, kan også opnå ret til ophold som familiemedlem.

Britiske statsborgere og deres familiemedlemmer, der senest den 31. december 2020 havde ophold i Danmark i medfør af EU-reglerne om fri bevægelighed, kan bevare en ret til ophold og arbejde i Danmark på baggrund af udtrædelsesaftalen mellem EU og Storbritannien. Ansøgningen skal være indgivet til SIRI i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2021.

Ovenstående grupper af udlændinge med lønindkomst i Danmark er vist i figur 1 nedenfor (med undtagelse af britiske statsborgere efter udtrædelsesaftalen). Derudover er der en stor del af udlændinge, som ligger i gruppen "Øvrige med lønindkomst", jf. figur 1. Denne gruppe dækker over nordiske statsborgere, personer der har fået ophold i Danmark inden 2004, hvor man begyndte at registrere opholdsgrundlag samt øvrige udenlandske statsborgere, der er undtaget for en opholds- og arbejdstilladelse.

Endelig er der en gruppe, der har tidsbegrænset opholdstilladelse, hvis de som udgangspunkt har opholdt sig i Danmark i mindst otte år (efter udlændingeloven) eller fem sammenhængende år (efter EU-opholdsbekendtgørelsen og udtrædelses-

---

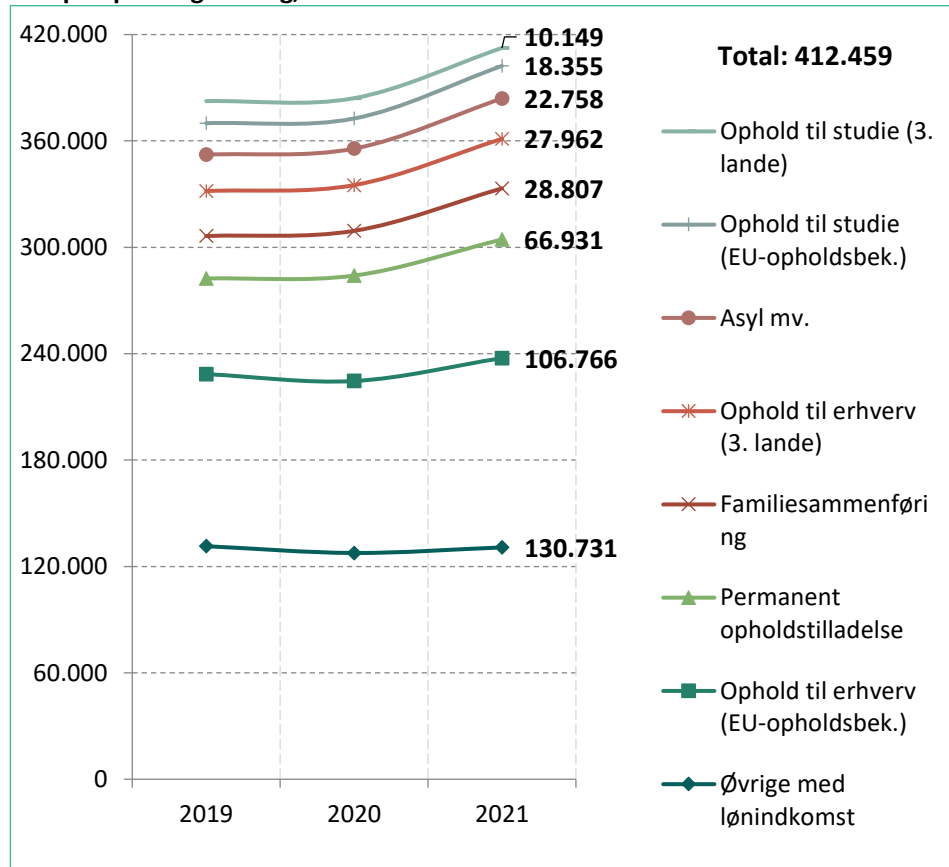
<sup>1</sup>Tredjelande er defineret som lande, der ikke er dækket af EU/EØS-reglerne.

aftalen), jf. figur 1. Afgørelser om tidsubegrænset opholdstilladelse træffes af Udlændingestyrelsen (efter udlændingeloven) og SIRI (efter EU-opholdsbekendtgørelsen og udtrædelsesaftalen).

Der arbejdede ca. 410.000 udenlandske statsborgere i Danmark i 2021<sup>2</sup>, jf. figur 1. Der er sket en stigning i antallet af beskæftigede udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark uanset opholdsgrundlag fra 382.454 i 2019 til 412.459 i 2021 svarende til en stigning på ca. 8 pct.

Unionsborgere og deres familiemedlemmer, som er tredjelandstatsborgere, hvor SIRI har udstedt registreringsbevis eller opholdskort, udgør 30 pct. af det samlede antal udlændinge, der er beskæftiget i Danmark. Ophold til studie og erhverv (efter udlændingeloven) udgør en væsentligt mindre del af det samlede antal beskæftigede. Der var 27.962 personer beskæftiget i 2021 på baggrund af erhverv og 10.149 personer beskæftiget i 2021 på baggrund af studie, jf. figur 1.

**Figur 1: Beskæftigede udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark fordelt på opholdsgrundlag, 2019-2021**



Anm.: Familiesammenføring dækker over familiesammenføring til flygtninge, indvandrere og danske/nordiske statsborgere. Medfølgende familiemedlemmer til tredjelandstatsborgere er placeret under hhv. ophold til studie (udlændingeloven) og ophold til erhverv (udlændingeloven).

Øvrige med lønindkomst dækker over personer, der kan have fået et opholdsgrundlag før 2004, nordiske statsborgere, der ikke behøver et opholdsgrundlag for at bosætte sig og finde beskæftigelse i Danmark, samt udenlandske statsborgere, der er undtaget for at skulle have en opholds- og arbejdstilladelse for at kunne arbejde i Danmark. Endelig vil eventuelle personer med "ukendt" opholdsgrundlag også indgå, hvis der fx i

<sup>2</sup> Inklusiv pendlere.

udlændingssystemerne ikke har været registreret et CPR-nummer, og det derfor ikke har været teknisk muligt at finde opholdsgrundlaget. Tabellen er eksklusiv Registrerede udenlandske tjenesteydere (RUT). Der kan være tale om dobbelttællinger, da man som person kan indgå flere gange i opgørelsen. Storbritannien indgår i tallene for EU-opholdsbekendtgørelsen i hele perioden.  
Kilde: Jobindsats.dk. Udtrykket den 10. marts 2022.

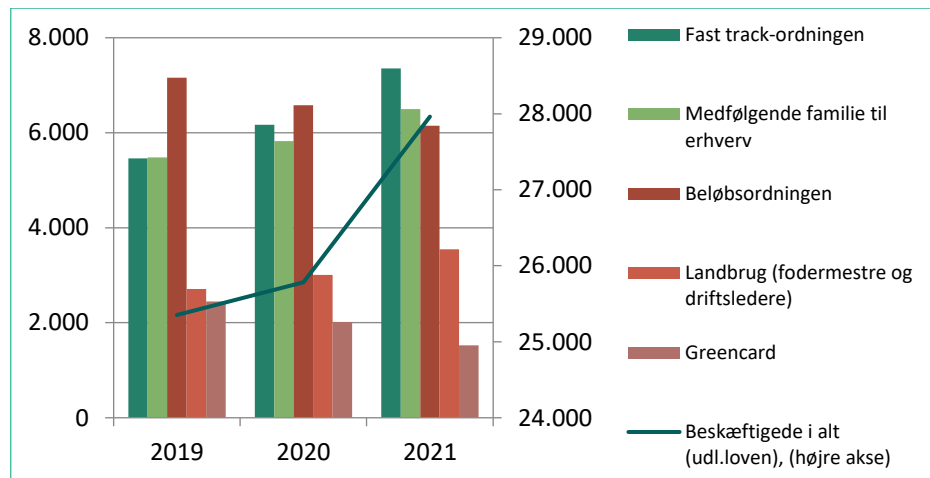
### 3.0 Erhvervsområdet

Tredjelandstatsborgere kan ansøge og opnå opholdstilladelse efter udlændingeloven til at arbejde i Danmark. Først efter de har fået en tilladelse, må de arbejde i landet<sup>3</sup>. Der er en række forskellige muligheder for at søge om tilladelse. De mest anvendte ordninger er fast track-ordningen og beløbsordningen samt opholds- og arbejdstilladelse som medarbejder i landbrugsbranchen (driftsleder og fodermester).

#### Beskæftigede tredjelandstatsborgere med tilladelse på erhvervsområdet

Når man har opnået en tilladelse, er det derefter muligt at varetage et job i Danmark i op til fire år, afhængigt af betingelserne i tilladelsen. Antallet af beskæftigede tredjelandstatsborgere er steget de seneste tre år, jf. figur 2. I 2019 var 25.352 tredjelandstatsborgere beskæftiget med lønindkomst i Danmark, mens tallet i 2021 var steget til 27.962. Størst er fast track- og beløbsordningen. Der var i 2021 7.351 beskæftigede personer under fast track-ordningen, 6.149 under beløbsordningen og 6.497 beskæftigede medfølgende familiemedlemmer til personer med en opholdstilladelse på erhvervsområdet.

**Figur 2: Beskæftigede tredjelandstatsborgere på erhvervsområdet fordelt på top fem opholdsgrundlag, 2019-2021**



Kilde: Jobindsats.dk. Udtrykket den 10. marts 2022.

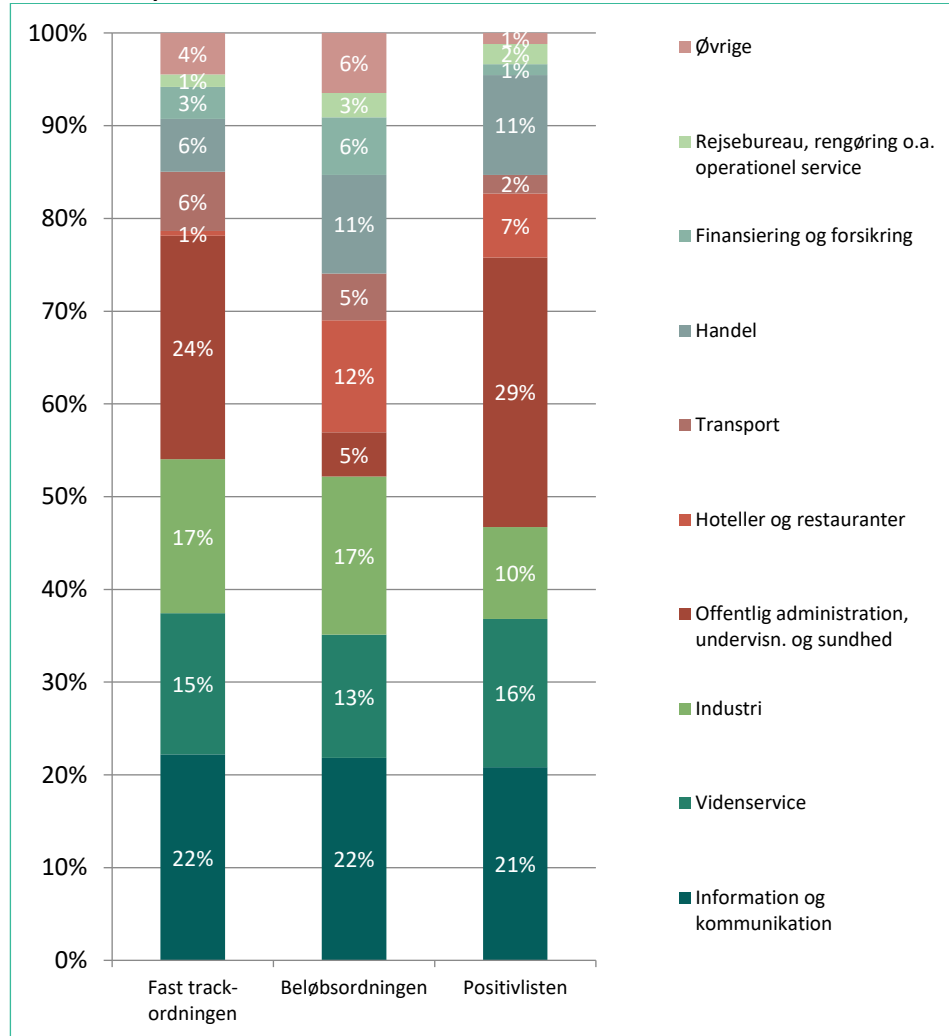
På fast track-ordningen er 24 pct. beskæftiget i branchen offentlig administration, undervisning og sundhed og 22 pct. inden for information og kommunikation, mens størstedelen af de beskæftigede på beløbsordningen arbejder inden for brancherne information og kommunikation (22 pct.) og industri (17 pct.). På positivlisten for personer med videregående uddannelse er offentlig administration, undervisning og sundhed den største branche, da 29 pct. af de beskæftigede i 2021 arbejder i

<sup>3</sup> Der er særregler tilknyttet fast track-ordningen, hvor man kan få tilladelse til at arbejde inden man har fået sin endelige opholdstilladelse. Hvis man har en opholdstilladelse som studerende og ansøger om etableringskort, har man desuden ret til at påbegynde arbejde, så snart ansøgningen om etableringskort er indgivet.



denne branche. Information og kommunikation samt videnservice er de næststørste brancher på positivlisten for personer med videregående uddannelse, hvor hhv. 21 og 16 pct. er beskæftiget, jf. figur 3.

**Figur 3: Andele af fuldtidsbeskæftigede tredjelandsstatsborgere på beløbsordningen, fast track-ordningen og positivlisten for personer med videregående uddannelse i 2021 fordelt på brancher**



Note: Målingen opgør antal udenlandske statsborgere omregnet til fuldtidspersoner, der har haft lønindkomst inden for den valgte periode. Personer kan indgå i flere brancher, såfremt de har indkomst fra flere virksomheder.

Kilde: Jobindsats.dk. Udtrykket den 10. marts 2022.

### Udviklingen i tilladelser på erhvervsområdet

Antallet af tilladelser på erhvervsområdet stiger overordnet set fra 2019 til 2021, om end der ses et fald fra 2019 til 2020 bl.a. som følge af COVID-19. I 2019 blev der udstedt 14.961 førstegangstilladelser på erhvervsområdet, mens tallet er steget til 16.827 i 2021, jf. tabel 1. Der gives flest tilladelser til at arbejde på fast track-ordningen og til landbrug (driftsledere og fodermestre).

Tabel 1: Førstegangstilladelser på erhvervsområdet, 2019-2021

Kategori	2019	2020	2021
	<i>Antal</i>		
Fast track-ordningen	3.314	2.662	4.100
Landbrug *	1.141	974	1.715
Boreplatform og lignende	0	533	1.644
Beløbsordningen	2.417	1.220	1.485
Etableringskort	493	611	565
Særlige individuelle kvalifikationer	453	339	364
Forskere og undervisere **	395	252	300
Positivlisterne***	327	193	297
Øvrige ****	1.502	1.441	1.893
Familiemæssig tilknytning til person med opholdstilladelse på erhvervsområdet	4.919	3.342	4.464
<b>I alt</b>	<b>14.961</b>	<b>11.567</b>	<b>16.827</b>

\* Kategorien indeholder driftsledere og fodermestre.

\*\* Kategorien indeholder både forskere og undervisere givet til almindeligt lønarbejde samt forskere (ej ph.d.).

\*\*\* Kategorien indeholder både positivlisten for personer med en videregående uddannelse og positivlisten for faglærte. Positivlisten for faglærte trådte i kraft den 1. juli 2020 og udgør hhv. 9 ud af de 193 førstegangstilladelser under kategorien i 2020 og 61 ud af de 297 førstegangstilladelser i 2021.

\*\*\*\* Kategorien indeholder arbejdsmarkedstilknytning, arbejdsmarkedstilknytning (2020-ordning), trainees, start-up Denmark, specialister samt øvrigt lønarbejde - herunder cirkusspecialister, idrætsudøvere og trænere, kokke, musikere og artister, specialister, som ikke passer i andre kategorier, samt lønarbejde på Grønland/Færøerne og medfølgende familie, greencard-ordningen og Jobskifte ved uforskyldt ledighed. Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

For samtlige ordninger på erhvervsområdet bortset fra etableringskort og boreplatform og lignende er der sket et fald i antallet af opholdstilladelser fra 2019 til 2020. Tilladelser til etableringskort er steget fra 493 tilladelser i 2019 til 611 tilladelser i 2020 svarende til en stigning på knap 24 pct. Denne udvikling skal ses i lyset af en ændring i reglerne for ordningen pr. 1. juli 2020. Ændringerne betyder, at udlændinge med en dansk bachelor- og professionsbachelorgrad nu også kan få opholdstilladelse efter etableringskortordningen. Tidligere omfattede ordningen kun udlændinge med en dansk kandidat- eller ph.d.-grad. Dog ses et fald fra 2020 til 2021.

### Beløbsordningen, fast track-ordningen og positivlisterne

For at få en tilladelse på beløbsordningen er det et krav, at man har en årlig løn på et vist niveau, som reguleres årligt svarende til lønudviklingen i samfundet. I 2021 var den årlige beløbsgrænse 445.000 kr. (2021 niveau). Ordningen stiller ikke krav til uddannelsesniveau, erhvervsområde eller fag. I 2018 overhalede fast track-ordningen beløbsordningen som den største ordning på erhvervsområdet, og der er i 2021 næsten meddelt tre gange så mange tilladelser efter fast track-ordningen sammenlignet med beløbsordningen, jf. tabel 1. Denne udvikling skal først og fremmest ses i sammenhæng med det stigende antal tilladelser efter fast track-ordningens beløbsspor, som certificerede virksomheder kan anvende på samme vilkår som beløbsordningen men med muligheden for bl.a. hurtigere jobstart.

Beløbsordningen anvendes primært af statsborgere fra Indien og USA i hele perioden, mens Storbritannien efter udtrædelsen af EU ligger højt i 2021. Tilladelser til statsborgere fra Indien udgjorde 26 pct. af samtlige tilladelser efter beløbsordningen i 2021, jf. tabel 2. Der ses desuden et betydeligt fald i antallet af tilladelser til statsborgere fra Kina fra 385 i 2019 til 67 i 2021.

**Tabel 2: Antal førstegangstilladelser efter beløbsordningen fordelt på nationalitet, 2019-2021**

Nationalitet	2019	2020	2021
	<i>Antal</i>		
<b>Indien</b>	785	294	384
<b>USA</b>	238	162	178
<b>Storbritannien</b>	2	-	136
<b>Tyrkiet</b>	56	41	72
<b>Kina</b>	385	131	67
<b>Øvrige nationaliteter</b>	951	592	648
<b>I alt</b>	<b>2.417</b>	<b>1.220</b>	<b>1.485</b>

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Da fast track-ordningen blev indført, var det for at gøre det lettere for virksomheder at hente medarbejdere med særlige kompetencer eller kvalifikationer til Danmark. For at virksomheder kan få tredjelandstatsborgere til Danmark via ordningen, skal de først certificeres af SIRI. Certificeringerne stiller en række betingelser til virksomhederne vedrørende bl.a. ansættelsesforhold og ordnede forhold i virksomheden. Fast track-ordningen kan benyttes af udlændinge, der er tilbudt job i en certificeret virksomhed og enten har en årlig aflønning på beløbsordningsniveau, er ansat som forsker, er ansat med et uddannelsesophold på et højt kvalificeret niveau eller er i Danmark på et eller flere korttidsophold af i alt max. 90 dages varighed pr. år.

Fast track-ordningen giver mulighed for, at udlændinge, der ikke er visumpligtige, kan få en foreløbig arbejdstilladelse og begynde at arbejde med det samme, samtidig med at visumpligtige kan søge om hurtig jobstart via den danske arbejdsgiver. SIRI behandler disse sager inden for 10 dage efter udlændingen har afgivet biometri. Er betingelserne opfyldt, træffer SIRI afgørelse om opholds- og arbejdstilladelse, og ambassaden bliver herefter bedt om at hasteudstede indrejsevisum. For begge ordninger er det et krav, at der er behov for, at ansøger hurtigt skal påbegynde arbejdet. Er der ikke behov herfor, behandles ansøgningen efter de almindelige service-mål.

Antallet af tilladelser efter fast track-ordningen stiger samlet set fra 2019 til 2021, om end med et fald fra 2019 til 2020, jf. tabel 3. Der bliver givet flest førstegangstilladelser på beløbssporet, hvor udlændingen har en årlig aflønning på beløbsordningsniveau (73 pct. i 2021). Dog er forsker- og korttidsopholdssporet ikke uvæsentlige, da de hver især udgør hhv. 19 og 8 pct. af førstegangstilladelserne på fast track-ordningen i 2021. Dog ses et fald i antallet af tilladelser efter korttidsopholdssporet fra 431 i 2019 til 313 i 2021.

Stigningen skyldes bl.a., at flere og flere virksomheder bliver certificeret til fast track-ordningen og derfor kan gøre brug af fordelene herved.

**Tabel 3: Antal førstegangstilladelser fordelt på spor på fast track-ordningen, 2019-2021**

	2019	2020	2021
	<i>Antal</i>		
<b>Beløbsgrænse</b>	2.159	1.743	3.012
<b>Forsker</b>	718	682	774
<b>Korttidsophold</b>	431	228	313
<b>Uddannelse på højt niveau</b>	6	9	1
<b>I alt</b>	<b>3.314</b>	<b>2.662</b>	<b>4.100</b>

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Positivlisterne dækker de to ordninger positivlisten for personer med videregående uddannelse og positivlisten for faglærte. Ordningerne har til formål at tiltrække arbejdskraft til Danmark på de specifikke jobområder, hvor der er mangel på arbejdskraft. Hvis man er tilbudt en stilling, som er på positivlisterne, kan man søge om opholds- og arbejdstilladelse herefter. Positivlisterne bliver opdateret to gange årligt.

Positivlisten for personer med en videregående uddannelse indeholder i 2. halvår 2021 bl.a. jobs som it-projektleder, læge og daglig leder (institution). Der blev i 2021 givet 236 tilladelser efter denne positivliste, hvilket er et fald i forhold til 2019, hvor der blev givet 327 tilladelser, jf. tabel 1.

Fra den 1. juli 2020 blev det muligt for faglærte udlændinge at søge om opholds- og arbejdstilladelse på ordningen positivlisten for faglærte. For at benytte ordningen, er det et krav, at virksomheden der tilbyder stillingen, opfylder måltallet for ansættelse af elever. Positivlisten for faglærte indeholder i 2. halvår 2021 bl.a. jobs som kok, tømrer og social- og sundhedsassistent. Antallet af tilladelser efter positivlisten for faglærte er steget fra 9 i 2020 til 61 i 2021. I 2021 udgør positivlisten for faglærte 21 pct. af de samlede tilladelser på positivlisterne.

## 4.0 Studieområdet

Det er muligt for tredjelandstatsborgere at opnå opholdstilladelse efter udlændingeloven til at studere i Danmark. Studieområdet efter udlændingeloven dækker over en bred vifte af ordninger, herunder studerende, ph.d.-studerende, au pair, praktikanter, autorisation som læge/sygeplejerske/tandlæge, volontører og Working Holiday.

Som videregående uddannelser kan udlændingen enten tage en hel uddannelse eller læse en del af sin uddannelse i Danmark som led i sin uddannelse i hjemlandet. Sammen med opholdstilladelse som studerende ved en videregående uddannelse får udlændingen en begrænset arbejdstilladelse til at arbejde 20 timer ugentligt ved siden af studierne og fuld tid i perioden juni-august.

Det er også muligt at opnå opholdstilladelse til at studere på folkehøjskole, men der gives ikke ret til at arbejde ved siden af. Det er ligeledes muligt at få opholdstilladelse til at læse et år af en grund- og ungdomsuddannelse i Danmark, hvor der som udgangspunkt heller ikke er arbejdstilladelse tilknyttet.

Det største område på studieområdet er uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte, hvor der har været et fald i antallet af tilladelser fra 2019 til 2021 med 5.259 tilladelser mod 8.455 i 2019, jf. tabel 4. Der ses dog en lille stigning fra 2020 til 2021. Ligeså har der for praktikanter samt volontører og Working Holiday været et fald i samme periode, hvilket skal ses i lyset af COVID-19 situationen. Antallet af praktikanter er faldet fra 2.360 i 2019 til 2.045 i 2021. Antallet af tilladelser til volontører og Working Holiday mv. steg kraftigt frem til 2019, hvorefter antallet er faldet betydeligt. Det kraftige fald i 2020 og 2021 skyldes, at Working Holiday-ordningen var suspenderet fra den 19. marts 2020 til den 30. oktober 2021 som følge af COVID-19 situationen. Modsat ses en stigning i antallet af tilladelser til medfølgende familiedømmede fra 764 i 2019 til 1.007 i 2021, samt for autorisation hvor antallet stiger fra 137 i 2019 til 251 i 2021.

**Tabel 4: Førstegangstilladelser på studieområdet, 2019-2021**

Kategori	2019	2020	2021
	<i>Antal</i>		
<b>Uddannelse inkl. ph.d.</b>	8.455	4.997	5.259
<b>Praktikanter</b>	2.360	1.642	2.045
<b>Familiemæssig tilknytning til person med opholdstilladelse på studieområdet mv.</b>	764	734	1.007
<b>Au pair</b>	1.016	682	670
<b>Autorisation som læge/sygeplejerske/tandlæge</b>	137	189	251
<b>Volontør og Working Holiday mv. *</b>	3.795	1.041	76
<b>Studie på Grønland/Færøerne og medfølgende familie</b>	44	26	69
<b>I alt</b>	<b>16.571</b>	<b>9.311</b>	<b>9.377</b>

\* Kategorien Volontør og Working Holiday (arbejdsferieaftale) mv. indeholder også et mindre antal opholdstilladelser givet til private uddannelsesinstitutioner. Working Holiday-ordningen har været suspenderet i perioden fra marts 2020 til og med oktober 2021 grundet COVID-19 situationen. Herefter blev suspensionen

ophævet for alle aftalerne med undtagelse af aftalen med Argentina, da Argentina endnu ikke havde accepteret Danmarks forslag til revidering af Working Holiday-aftalen.

Note: Arbejdstilladelser til udlændinge der er meddelt opholdstilladelse med henblik på at opnå dansk autorisation som læge samt arbejdstilladelser til studerende medtages fra 2020 ikke længere og indgår derfor ikke i tallet fra 2019. Afgørelser om arbejdstilladelse med henblik på at opnå dansk autorisation som læge udgjorde 166 i 2019.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Faldet i antallet af tilladelser til uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte i Danmark fra 2019 til 2021 kan bl.a. tilskrives et fald på ca. 2.500 tilladelser til videregående uddannelser under danske universiteter, jf. tabel 5. Derudover er der også sket et fald i tilladelserne til resten af underkategorierne med undtagelse af ph.d.-ansatte.

**Tabel 5: Oversigt over antal førstegangstilladelser til uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte fordelt på underkategorier, 2019-2021**

Underkategori	2019	2020	2021
	<i>Antal</i>		
<b>Videregående uddannelse under Danske Universiteter</b>	5.717	3.098	3.109
<b>Øvrige videregående uddannelser</b>	896	565	703
<b>Kursus på folkehøjskole</b>	562	407	381
<b>Grund- og ungdomsuddannelse</b>	352	127	149
<b>Ph.d.-studerende</b>	626	492	562
<b>Ph.d.-ansatte</b>	302	306	355
<b>Adgangsgivende kursus</b>	-	2	-
<b>I alt</b>	<b>8.455</b>	<b>4.997</b>	<b>5.259</b>

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

En udlænding kan opnå opholdstilladelse som ph.d.-studerende eller ph.d.-ansat i Danmark, når pågældende er indskrevet på et dansk universitet eller er gæstestuderende på en ph.d.-uddannelse i landet.

Langt størstedelen af førstegangstilladelserne til uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte gives til de 19-24 årige. I 2021 fik denne aldersgruppe 59 pct. af tilladelserne på denne ordning, jf. tabel 6. Der blev i 2021 meddelt 2.999 tilladelser til kvinder og 2.260 til mænd.

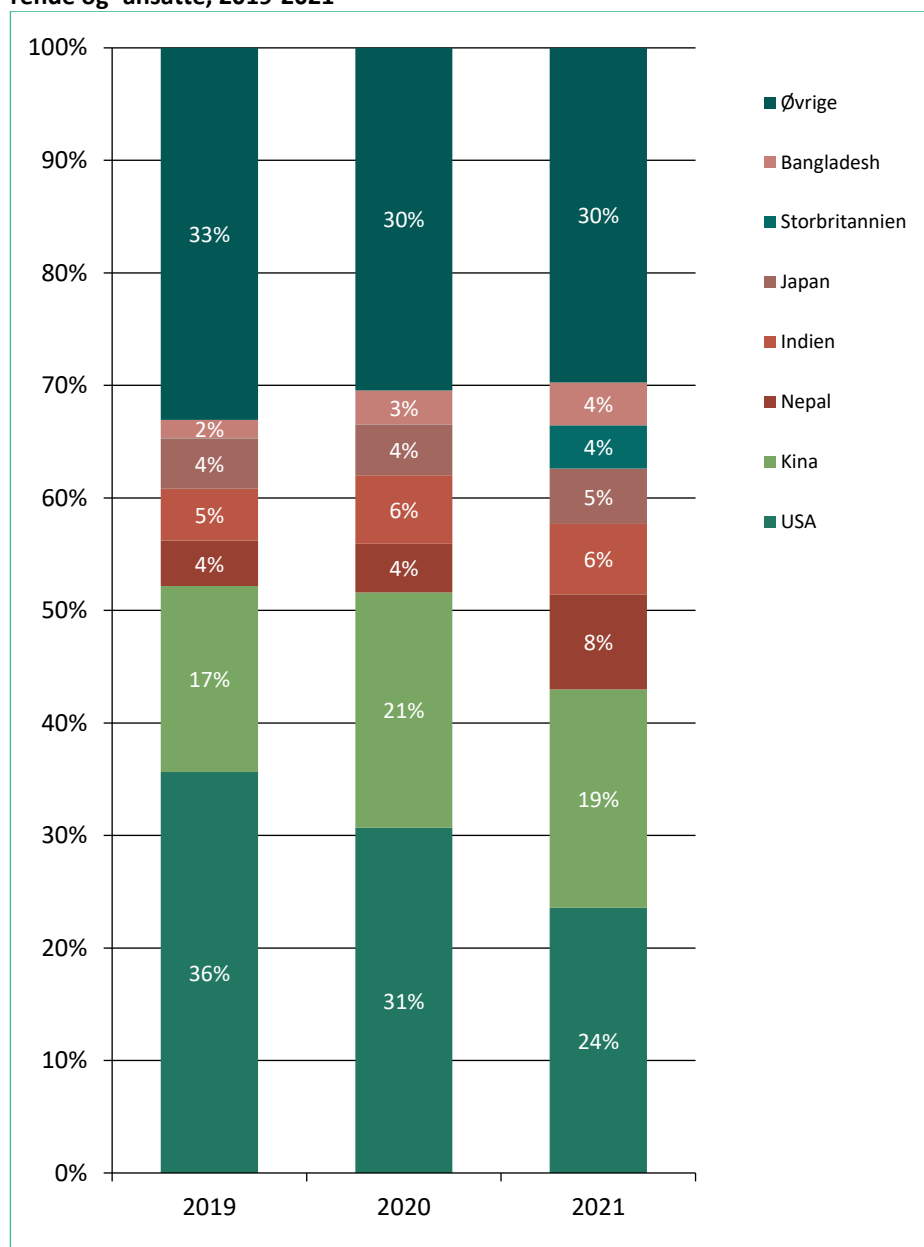
**Tabel 6: Oversigt over antal førstegangstilladelser til uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte fordelt på alder og køn, 2019-2021**

Alder	2019		2020		2021	
	<i>Antal</i>					
	Kvinder	Mænd	Kvinder	Mænd	Kvinder	Mænd
13-18 årige	307	204	104	91	178	104
19-24 årige	3.946	2.039	1.937	1.148	1.925	1.198
25-34 årige	906	891	795	764	808	884
+35 årige	96	66	72	86	88	74
<b>I alt</b>	<b>5.255</b>	<b>3.200</b>	<b>2.908</b>	<b>2.089</b>	<b>2.999</b>	<b>2.260</b>

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

USA og Kina er de to største nationaliteter inden for uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte med hhv. 24 pct. og 19 pct. af tilladelserne givet i 2021, jf. figur 4. Andelen hos de forskellige lande er forholdsvis uændret fra 2019 til 2021.

**Figur 4: Nationalitetsfordeling af opholdstilladelser til uddannelse inkl. ph.d.-studerende og -ansatte, 2019-2021**



Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 5.0 EU-området

Efter EU-reglerne om fri bevægelighed har unionsborgere ret til frit at færdes og opholde sig i andre medlemsstater med de begrænsninger og på de betingelser, der er fastsat i traktaterne og i gennemførelsesbestemmelserne hertil.

Udtrykket primær fri bevægelighed anvendes i den situation, hvor unionsborgere<sup>4</sup>, som er statsborgere i et andet EU-land, udøver retten til fri bevægelighed efter EU-reglerne i Danmark. Udtrykket sekundær fri bevægelighed anvendes i den situation, hvor danske statsborgere, der har udøvet retten til fri bevægelighed efter EU-reglerne i et andet EU-land, vender tilbage til Danmark.

En unionsborger, der er i besiddelse af et gyldigt identitetskort eller pas, kan indrejse og opholde sig i Danmark op til tre måneder fra indreisen. Jobsøgende unionsborgere kan herudover opholde sig i Danmark op til seks måneder (dvs. ni måneder), og herefter så længe, de kan dokumentere, at de stadig søger arbejde og har reelle muligheder for at blive ansat.

Tredjelandstatsborgere, der er familiemedlemmer til unionsborgere, kan indrejse og opholde sig her i landet i indtil tre måneder. De skal have deres pas eller anden rejselegitimation viseret før indreisen, medmindre de er fritaget for visum.

Ved ophold ud over tre måneder, og hertil seks måneder for jobsøgende, skal unionsborgeren opfylde betingelserne for ret til ophold i EU-opholdsbekendtgørelsen, som f.eks. arbejdstager, selvstændigt erhvervsdrivende eller studerende og søge et registreringsbevis hos SIRI. Familiemedlemmer til en unionsborger kan have ret til ophold som familiesammenført til unionsborgeren og skal ved ophold ud over tre måneder søge om et registreringsbevis eller opholdskort<sup>5</sup>.

En unionsborger, der har haft lovligt ophold uafbrudt i fem år i Danmark, har ret til tidsubegrænset ophold. Familiemedlemmer, der er tredjelandstatsborgere, og som i fem år i træk lovligt har boet sammen med unionsborgeren, har også ret til tidsubegrænset ophold.

En dansk statsborgers familiemedlem kan blive familiesammenført i Danmark efter EU-reglerne, hvis den danske statsborger har udøvet retten til fri bevægelighed i et andet EU-land og herefter vender tilbage til Danmark (sekundær fri bevægelighed).

### Beskæftigelse blandt unionsborgere i Danmark

I 2021 var ca. 260.000 unionsborgere, nordiske statsborgere samt schweiziske statsborgere beskæftiget i Danmark. Antallet er steget en smule siden 2019 (se bilag 16).

Det bemærkes, at Storbritannien, som følge af sin udtræden af EU, ikke indgår i tallene for 2021. Forskelle i tallene for 2021 sammenlignet med 2019 og 2020 skal derfor ses i lyset af dette.

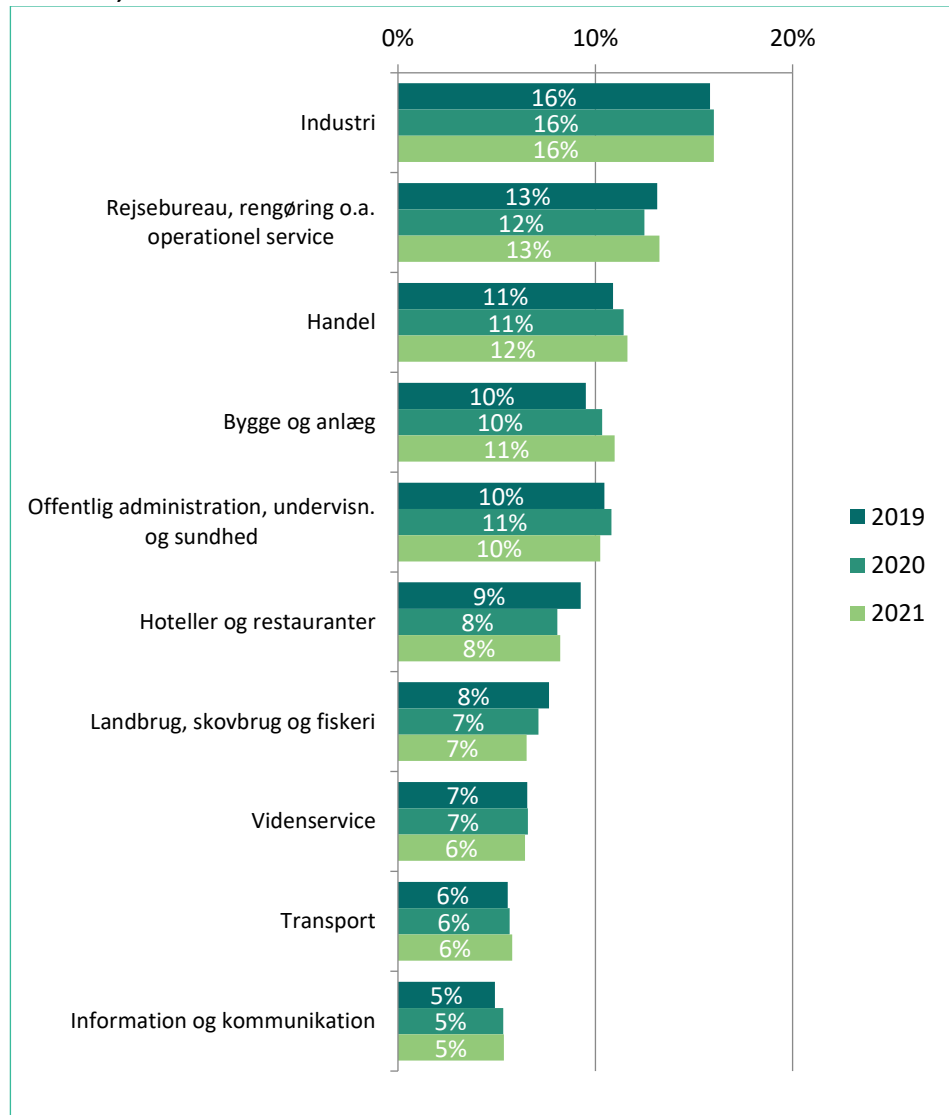
<sup>4</sup> I rapporten sidestilles EØS-borgere og statsborgere i Schweiz med unionsborgere og EØS-lande samt Schweiz sidestilles med EU-lande.

<sup>5</sup> Unionsborgere får udstedt registreringsbeviser, mens deres familiemedlemmer skal have udstedt et opholdskort, såfremt de er tredjelandstatsborgere.



Antallet af beskæftigede unionsborgere, der har fået registreringsbevis til at arbejde og studere i Danmark, er steget fra ca. 115.000 i 2019 til ca. 125.000 personer i 2021, hvilket svarer til en stigning på ca. 8 pct., jf. bilag 16. De tre største brancher unionsborgere er beskæftiget i er industri, rejsebureau, rengøring og anden operationel service samt handel, jf. figur 5. Andelen i de forskellige brancher er stort set uændret i perioden fra 2019-2021.

**Figur 5: Top 10 branchefordeling for unionsborgere der er fuldtidsbeskæftiget i Danmark, 2019-2021**



Note: "Unionsborgere" dækker ikke over borgere fra nordiske lande, dvs. statsborgere i Norge og Island indgår ikke i tallene. Storbritannien indgår ikke i tallene for 2021. Tallene dækker over unionsborgere med opholdsret til studie og som arbejdstager.

Kilde: Jobindsats.dk. Udtrykket den 18. juli 2022.

### Opholdsdokumenter efter EU-reglerne

Der udstedes hvert år mellem 31.000 og 40.000 registreringsbeviser og opholdskort til unionsborgere og deres medfølgende familiemedlemmer i en primær fri bevægelighedssituation.

I 2021 blev der udstedt 39.963 EU-opholdsdokumenter til personer i en primær fri bevægelighedssituation, hvilket er 3.098 flere end i 2019, jf. tabel 7. Herudover blev der udstedt 7.068 beviser til tidsubegrænset ret til ophold, hvilket er en stigning på ca. 5 pct. i forhold til 2019. Derudover bliver der årligt udstedt mellem knap 300 og 600 opholdskort til tredjelandsfamiliemedlemmer, der befinder sig i en sekundær fri bevægelighedssituation. Senest blev der i 2021 udstedt 581 opholdskort, jf. tabel 7, hvilket er en stigning på ca. 77 pct. i forhold til 2019. Til sammenligning blev der i 2021 givet 1.528 tilladelser til familiesammenføring med danske/nordiske statsborgere efter udlændingeloven, der administreres af Udlændingestyrelsen.

**Tabel 7: Oversigt over EU-områdets afgørelser, 2019-2021**

Primær fri bevægelighed	2019	2020	2021
Lønarbejde*	18.578	15.681	22.080
Uddannelse	8.538	7.659	7.724
Tilstrækkelige midler	5.015	4.736	5.142
Medfølgende familiemedlemmer til unionsborgere**	4.691	3.695	4.977
Øvrige***	43	41	40
Tidsubegrænset ret til ophold****	6.722	6.106	7.068
<b>I alt</b>	<b>43.587</b>	<b>37.918</b>	<b>47.031</b>
Sekundær fri bevægelighed	2019	2020	2021
Familiesammenføring efter EU-reglerne	329	296	581
Tidsubegrænset ret til ophold*****	197	134	209
<b>I alt</b>	<b>526</b>	<b>430</b>	<b>790</b>

\*Lønarbejde omfatter lønnet beskæftigelse og udstationerede.

\*\*Medfølgende familiemedlemmer til unionsborgere omfatter både tredjelandsstatsborgere samt unionsborgere.

\*\*\*Omfatter kategorierne selvstændigt erhvervsdrivende samt pensionister.

\*\*\*\*Tidsubegrænset ret til ophold kan gives til unionsborgere samt deres medfølgende familiemedlemmer, såfremt de har opholdt sig og opfyldt betingelserne for deres ophold i fem år.

\*\*\*\*\*Tidsubegrænset ret til ophold i en sekundær fri bevægelighedssituation gives til medfølgende familiemedlemmer til danske statsborgere, der har fået familiesammenføring efter EU-reglerne, og har opfyldt betingelserne i fem år.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

På erhvervsområdet er der samlet set sket en stigning i antallet af udstedte registreringsbeviser fra 23.632 i 2019 til 27.262 i 2021, om end med et fald i 2020, jf. tabel 8. Der udstedes flest registreringsbeviser på erhvervsområdet til unionsborgere fra Rumænien, Polen og Italien.

**Tabel 8: Antal udstedte registreringsbeviser på erhvervsområdet fordelt på top 3 nationaliteter, 2019-2021**

Nationalitet	2019	2020	2021
	<i>Antal</i>		
<b>Rumænien</b>	5.023	4.189	6.492
<b>Polen</b>	3.651	3.024	4.387
<b>Italien</b>	1.790	1.661	2.639
<b>Øvrige nationaliteter</b>	13.168	11.583	13.744
<b>I alt</b>	<b>23.632</b>	<b>20.457</b>	<b>27.262</b>

Note: Der er tale om registreringsbeviser udstedt i en primær fri bevægelighedssituation, ekskl. familiemedlemmer til unionsborgere. Erhvervsområdet dækker over lønnet beskæftigelse, udstationerede, tilstrækkelige midler og selvstændigt erhvervsdrivende.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

I 2021 blev der på studieområdet udstedt 7.724 registreringsbeviser til unionsborgere mod 8.538 i 2019, jf. tabel 9. Der blev udstedt flest registreringsbeviser på studieområdet til unionsborgere fra Tyskland, Spanien og Italien.

**Tabel 9: Antal udstedte registreringsbeviser på studieområdet fordelt på top 3 nationaliteter, 2019-2021**

Nationalitet	2019	2020	2021
	<i>Antal</i>		
<b>Tyskland</b>	1.666	1.557	1.299
<b>Spanien</b>	785	779	943
<b>Italien</b>	780	766	754
<b>Øvrige nationaliteter</b>	5.307	4.557	4.728
<b>I alt</b>	<b>8.538</b>	<b>7.659</b>	<b>7.724</b>

Anm.: Der er tale om registreringsbeviser udstedt i en primær fri bevægelighedssituation, ekskl. familiemedlemmer til unionsborgere.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 6.0 Brexit

Britiske statsborgere og deres familiemedlemmer, der senest den 31. december 2020 havde ophold i Danmark i medfør af EU-reglerne om fri bevægelighed, kan bevare en ret til ophold og arbejde i Danmark på baggrund af udtrædelsesaftalen mellem EU og Storbritannien. Ansøgning om opholdsstatus efter udtrædelsesaftalen skal være indgivet til SIRI i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2021. Ansøgninger indgivet efter ansøgningsfristens udløb behandles alene i begrundede tilfælde.

Britiske statsborgere kan opnå opholdsstatus efter udtrædelsesaftalen, hvis de den 31. december 2020 havde lovligt ophold i Danmark og havde lønnet arbejde, drev selvstændig erhvervsvirksomhed, var studerende ved en uddannelsesinstitution, pensioneret eller i øvrigt var selvforsørgende, og kan bevare denne status, hvis de fortsat opfylder opholdsbetingelserne for en af disse kategorier. Britiske statsborgere og deres familiemedlemmer, som har opnået tidsubegrænset opholdsret efter EU-reglerne før den 31. december 2020, eller som først på et senere tidspunkt opfylder betingelsen om 5 års sammenhængende lovligt ophold i Danmark, kan søge om tidsubegrænset opholdsstatus efter udtrædelsesaftalen. Britiske statsborgere, som enten arbejdede eller drev erhvervsvirksomhed i Danmark senest den 31. december 2020 uden at være bosat i Danmark, kan søge om grænsearbejderdokumentet for at bevare deres ret til at arbejde i Danmark.

Familiemedlemmer (uanset nationalitet) til britiske statsborgere med ophold i Danmark efter EU-reglerne den 31. december 2020, eller som ikke tidligere har haft ophold i Danmark, men hvor familielivet var etableret senest den 31. december 2020, kan også under visse betingelser få opholdsstatus i Danmark på baggrund af udtrædelsesaftalen.

### Opholdsdokumenter efter udtrædelsesaftalen

Der blev i 2021 udstedt 13.078 opholdsdokumenter/grænsearbejderdokumenter efter udtrædelsesaftalen, hvoraf 9.922 var tidsubegrænsede, jf. tabel 10.

**Tabel 10: Oversigt over udstedte opholdsdokumenter/grænsearbejderdokumenter efter udtrædelsesaftalen, 2021**

	2021
Lønarbejde*	1.364
Tilstrækkelige midler	658
Uddannelse	41
Medfølgende familiemedlemmer	847
Øvrige**	246
<b>Tidsubegrænset ret til ophold</b>	<b>9.922</b>
<b>I alt</b>	<b>13.078</b>

\*Omfatter lønnet beskæftigelse, overenskomstdækket ansættelse samt specialister på individuel kontrakt i overenskomstdækkede virksomheder.

\*\*Omfatter kategorierne selvstændigt erhvervsdrivende, grænsearbejdere og folkepensionister mv.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

## 7.0 Metode

Tabellerne over ansøgninger og afgørelser om opholdstilladelse og opholdsdokumenter er baseret på data fra SIRI, og de er udarbejdet på baggrund af registreringer i ESDH-systemet Public360, som er udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem.

Generelt bemærkes, at de statistiske oplysninger vedr. ansøgninger og afgørelser er behæftet med usikkerhed, da udlændingssystemerne er opbygget som journaliserings- og sagsstyringssystemer og ikke som egentlige statistiksystemer.

Tabellerne under de enkelte opholdsordninger indeholder kun tal for førstegangsansøgninger – ikke forlængelser. Afgørelserne er baseret på kalenderopgørelser og viser hvor mange afgørelser, der er truffet i en given periode. Det betyder, at ansøgningstal kan afvige fra afgørelsestal, dels fordi et antal ansøgninger frafalder og afvises mv., og dels fordi ansøgninger indgivet i et bestemt år kan være behandlet i efterfølgende år. Det bemærkes desuden, at der er tale om antal ansøgninger hhv. afgørelser og ikke personer, og der kan være tale om dobbelttællinger, dvs. at en udlænding kan have fået mere end én afgørelse samme år. Det er således ikke udtryk for indvandringen i Danmark. For unionsborgerne gælder det desuden, at de kan fremgå af opgørelserne med en anden opholdsret, end den de har på nuværende tidspunkt. Dette skyldes, at selvom unionsborgerne har pligt til at genregistrere sig hos SIRI ved statusskifte, er vurderingen, at det langt fra altid sker, når personen skifter status i forhold til en tidligere registrering (f.eks. fra studerende til arbejdstager).

Opgørelserne af beskæftigede og fuldtidsbeskæftigede personer er baseret på Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings (STAR) træk fra bl.a. indkomstregistret (eIndkomst) koblet med afgørelser om opholdstilladelser, en kobling der også anvendes på jobindsats.dk. Opgørelserne er baseret på indberetninger til eIndkomst af almindelig lønindkomst, inkl. fri kost og logi, fri bil, fri telefon mv. Pension og indkomst udbetalt i udlandet indgår ikke. Samme lønbegreb anvendes endvidere ved opgørelse af lønniveauer og branchefordeling.

En beskæftiget person er en person, for hvem der ifølge eIndkomst er indberettet lønindkomst inden for året. Det kan være indkomster fra både kortere og længere ansættelsesforhold. En fuldtidsbeskæftiget person svarer til beskæftigelse i 37 timer om ugen for hele året. Personer, der er beskæftiget i færre timer eller i kortere perioder, summeres op for at få et samlet beskæftigelsesbidrag.

Fra jobindsats.dk er der også hentet data til beregning af andelen af beskæftigede personer i forskellige brancher. Fordelingen på brancher er baseret på omregning til fuldtidsbeskæftigede personer for at undgå dobbelttællinger. I beregningerne indgår alle med indkomst og ophold efter den enkelte ordning uanset antallet af månedsindberetninger, ligesom samme person kan indgå i flere brancher. Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode.

SIRI har derudover på baggrund af en særkørsel fra STAR udarbejdet figurer over lønniveauer, der viser andelen af personer i forskellige lønintervaller. Lønniveauerne er opgjort pba. opregnet årsindkomst for berørte personer, uanset hvor

---

## Metode

mange måneder de har været beskæftiget. Dog indgår kun personer med lønindberetninger i mindst tre måneder (og mindst 10 timer pr. måned). Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode.

Opgørelserne af lønniveauer og brancher er af metodiske årsager foretaget på baggrund af lidt forskellige grupper af personer. Opgørelserne af branchefordeling omfatter alle beskæftigede personer, omregnet til fuldtidsbeskæftigede personer, og samme person kan ved beskæftigelse i flere brancher indgå flere steder. Opgørelserne af lønniveauer omfatter kun en delmængde af beskæftigede personer, da kun personer med lønindberetninger i mindst 3 måneder (og mindst 10 timer pr. måned) er medtaget, og indkomsten er herefter opregnet til årsindkomst.

Tabeller og figurer i det følgende bilag er udarbejdet ud fra ovennævnte datagrundlag og metoder, medmindre andet fremgår.